# ***Csanytelek Község Önkormányzata Jegyzőjétől***





***6647 Csanytelek, Volentér János tér 2. sz.***

## ***🖀: 63/578-512, 06/20/314-2365 Email:*** [***jegyzo@csanytelek.hu***](mailto:jegyzo@csanytelek.hu)

CS/17-3/2022.

**E l ő t e r j e s z t é s**

**Csanytelek Község Önkormányzata Képviselő-testülete 2022. júliusi ülésére**

**Tárgy:** *a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti ellátások formáiról, azok igénybevételéről és a gyermekétkeztetés intézményi térítési díjairól szóló 14/2018. (XI. 29.) önkormányzati rendeletet módosító önkormányzati rendelet alkotásának kezdeményezése*

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Visszautalok a Társulás által fenntartott **Alsó- Tisza-menti Többcélú Óvodák és Mini Bölcsődék** (a továbbiakban: nevelési intézmény) működtetésére, melyben *Felgyő Községi Önkormányzat az általa Társulásba adott* **óvodai ellátással**,  *Tömörkény Községi Önkormányzat*  **mini bölcsődei ellátással**, *Csanytelek Község Önkormányzata* **óvodai és mini bölcsődei ellátással** érintett. A Társulás Társulási Megállapodásában rögzítette, hogy a Tagönkormányzatok által Társulási fenntartásba adott költségvetési szervek működtetését befolyásoló *árak, díjak megállapításának joga a Társulás székhely települése, Csanytelek Község Önkormányzata Képviselő-testülete joga és kötelezettsége.*  Szolgáltatást vásárolni, árat, díjat megállapítani kizárólag adott törvény alapján van módja az arra felhatalmazottnak, jelesül tárgyban *önkormányzati rendelet*  formájában. Ennek jogszabályi alapja a jogalkotásról szóló 2011. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 5. § (5) és (8) bekezdése tartalma.

Az elmúlt évben a nevelési intézmény a három gyermekétkeztetést biztosítóval kötött megállapodása alapján látta el feladatát és számlázta le a tárgyi önkormányzati rendelet 1. mellékletében meghatározott intézményi térítési díj összegét. Az intézményi térítési díj kiegyenlítése - a gyermek szülőjére, törvényes képviselőjére való áthárítása, teljes, vagy részbeni átvállalása az adott önkormányzat által – igen változatos képet adott, de betöltötte szerepét a feladatellátásban.

A Covid-világjárvány a nevelési intézményben folyó gyermekétkeztetésben is éreztette hatását, melyből kiemelkedik a díjtétel emelése megállapítása, illetve tiltása szabályainak alkalmazása. A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló *603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet értelmében 2021. december 31. napjáig minden díjtétel emelésére tilalmat vezetett be*, amely **Felgyő és Tömörkény községben is működő nevelési intézmény mini bölcsődei és óvodai gyermekétkeztetés idei évi díjtétele emelését kizárta 2022. június 30. napjáig, a tilalom megszüntetése idejéig.**

**Csanytelek községben működő nevelési intézmény mini bölcsődei és óvodai** (valamint a helyi általános iskolában) **gyermekétkeztetés díjtétele emelésére vonatkozóan a fent írt rendelet 1. § (3) bekezdése mentességet adott azáltal, miszerint nem kell alkalmazni a tiltó rendelkezést abban az esetben, ha a gyermekétkeztetésre megkötött szerződésben számszerűsített módon meghatározták a díjemelés mértékét**. Erre alapozva terjesztettem be a nevelési intézmény feladatellátása díjtételére tett szolgáltatói javaslatot, melynek a Társulás Társulási Tanácsa általi jóváhagyása tette lehetővé a 2022. évben alkalmazandó díjtételek megállapítását.

Tájékoztatom Önöket arról, hogy a nevelési intézmény feladatellátásnak része az intézményen belüli *gyermekétkeztetés* biztosítása, amely a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 21. § (1) bekezdése értelmében a

* **mini bölcsődében,**
* **óvodában,**
* **általános iskolában** és
* **szünidő alatt**

*természetbeni ellátásként a gyermek életkorának megfelelő gyermekétkeztetést kell az önkormányzatnak biztosítania a gyermeket gondozó szülő kérelmére* a nem bentlakásos intézményben a 21/A. § szerint az ellátásban részesülő gyermek részére.

* **Mini bölcsődében**  *4 étkezést* (főétkezésként: *reggeli, ebéd,* kisétkezésként: *tízórai, uzsonna);*
* **óvodában, iskolában:**  *3 étkezést* (főétkezésként: *ebéd,* kisétkezésként: *tízórai, uzsonna)*

formájában kell nyújtani.

***Ingyenes gyermekétkeztetést***és ***gondozást*** (100 %-os kedvezményként) annak *a mini bölcsődei ellátásban*, vagy *óvodai nevelésben részesülő gyermek számára kell biztosítani, aki*

1. **mini bölcsőde** és **óvoda** esetén:
2. rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül,

ab) tartósan beteg, vagy fogyatékos,

ac) olyan családban él, ahol 3 vagy több gyermeket nevelnek,

ad) családjában az egy főre jutó havi jövedelem összege (a szülő nyilatkozata alapján) nem haladja meg a legkisebb munkabér nettó összegének 130 %-át, vagy

ae) nevelésbe vették;

1. **általános iskola** esetén, az 1-8 évfolyamos nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő tanulóként

ba) rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesült, vagy

1. nevelésbe vették.

Az intézményi térítési díj összegének *50 %-os normatív kedvezményét*  kell biztosítani a Gyvt. 21/B. § alapján annak az általános iskolai tanulónak a számára, aki rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül.

**Szünidő alatti gyermekétkeztetés ingyenesen** illeti meg a hátrányos és halmozottan hátrányos helyzetű gyermeket, a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermeket, *déli meleg főétkezés*  formájában az a)-b) pontban írt intézmények *zárva tartásának valamennyi munkanapján, nyári, őszi, téli és tavaszi szünetben.*

A fenti Gyvt. 21/A. § szerinti ellátásban részesülők köréből **mini bölcsőde** esetén az aa)-ac) pontban íraktra vonatkoztatott **gondozást is térítésmentesen** kell biztosítani.

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 7. § vezette be *a gyermekétkeztetés normatív kedvezményének igénybevételéhez bölcsődei ellátás és óvodai nevelés esetére*  alkalmazandó *formanyomtatványt* (6. mellékletként), amely alkalmazása kötelező az érintettek számára.

Az intézményi térítési díjak megállapítása jogi kitételeit a Gyvt. 146. § – 151. § előírásai, továbbá a Korm. rendelet foglalja magában.

A Gyvt. 147. § (1) bekezdése akként rendelkezik, hogy *az intézményi térítési díj összege a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvény szerint biztosított állami támogatás különbözete.*

A *szolgáltatási önköltséget* az adott évre tervezett adatokra vetítve, a tárgyév április 1. napjáig kell a fenntartónak megállapítania, melyre alapozva kerülhet sor az intézményi térítési díjak összegének (esetünkben a Társulás székhely önkormányzata által) önkormányzati rendeletbe foglalására. A *mini bölcsődék* intézményi térítési díja megállapítása a többcélú intézmény Tömörkényi tagintézménye 2019. január 01. napjával való belépése időpontjától lépett hatályba a tárgyban kiadott 14/2018. (XI. 29.) önkormányzati rendelet akként, hogy sem étkezelési, sem gondozási díj összege nem terheli a szülőt, mivel azt az önkormányzat átvállalja.

Az önköltség egyik fontos eleme a *nyersanyagköltség,*  amely a Gyvt. 151. § (3) bekezdése értelmében *az intézményi térítési díj alapja,* amelyet a Korm. rendelet 9. § (1) bekezdése értelmében *az ÁFA összegével növelten* kell a számlában rögzíteni. Ezen túl *üzemeltetési költségek* (rezsi) is felmerül, melynek összege az önkormányzati rendeletben nem jelenik meg, viszont a szolgáltató a megrendelő felé leszámlázza azt, az ÁFA összegével együtt.

A fenntartó a szülővel szemben *személyi térítési díjban*  érvényesítheti a fent írtakat a Gyvt. 151. § (4) bekezdésében szabályozott feltételek szerint.

A személyi térítési díj összegét

1. az intézményi térítési díj napi, 27 % ÁFA értékével növelt összegének, továbbá
2. az igénybe-vett étkezések számának és
3. a normatív kedvezményekre (ingyenesség, vagy 50 % kedvezmény)

figyelemmel kell megállapítania az intézmény vezetőjének. Abban az esetben, amennyiben a szülő az ingyenes és kedvezményezett kategóriába sorolt gyermekével, úgy az *intézményi térítési díj fizetése alól mentesített, tehát „mentes a személyi térítési díj megfizetése alól”* bejegyzéssel hozhat döntést, melynek az állami támogatás igénylésénél, továbbá a fenntartó által az intézmény adott évi költségvetése és annak támogatása megállapításakor lesz jelentősége.

A Gyvt. 147. § (2) bekezdése értelmében a *mini* *bölcsődei ellátás* esetében külön – külön kell megállapítani a gyermek *étkeztetésére* és *gondozására* vonatkozó *intézményi térítési díj havi összegét a fizetésre kötelezett* számára kibocsátott számlán*,* illetve az erről szóló önkormányzati rendeletben azzal az eltéréssel, hogy abban *egy-egy étkezésre leképezett nettó összeg szerepel napi bontásban.* Az intézményi térítési díj megállapítása alól nem jelent kivételt az ingyenesen, kedvezményesen biztosított ellátás, hiszen az étkeztetés költségét akkor is ki kell egyenlítenie a számla benyújtására jogosított számára, amennyiben a díj fizetésére a szülő nem kötelezett.

A gyermekétkeztetés történeti átáttekintése érdekében indokoltnak tartom településenként és szolgáltatást nyújtókként, Tagönkormányzatokként bemutatni a fennálló helyzetet.

Jelenleg mind a helyi mini bölcsődében, az óvodában, mint a helyi általános iskolában a **KÉBSZ Kft** látja el a *gyermekétkeztetés közszolgáltatási feladatát,* amely a két intézménnyel külön – külön kötött szerződésen alapul, amely tartalmazza a szolgáltatást igénybe-vevő és a szolgáltatást nyújtó jogait és kötelezettségeit, melynek érvényre-juttatásáért az intézmények vezetőin túl, a fenntartó is kötelezettséget vállal. Az eddigi közszolgáltatási tevékenység nem adott okot arra, hogy szerződésbontással szolgáltató váltást kezdeményezzünk, hiszen a szerződött partnereken kívül a szolgáltatást igénybe-vevők sem éltek panasszal, a szakhatóságok pedig kifogással, ami a szolgáltató szabályszerű működését erősíti meg. A közszolgáltatást biztosító Kft 2021. évre vonatkozóan benyújtotta önköltségszámítását, amelyből levezett árajánlata díjtétel emelést eredményezett, melyet a képviselő-testület külön előterjesztésben (a közétkeztetési térítési díjakról) tárgyalt és hozott határozatot, amely a tárgyi önkormányzati rendeletben érvényesített 2022. január 1. napjától.

Az Alsó- Tisza-menti Egyesített Óvoda helyébe 2018. szeptember 01. napjától belépett *Alsó- Tisza-menti Többcélú Óvodák és Mini Bölcsőde székhelyeként Felgyő községben működő óvodai nevelés és az általános iskolai oktatás feladatellátása keretében a Felgyő Községi Önkormányzat által üzemeltetett konyha látja el a gyermekétkeztetés feladatát,* melynek díjtételét a Társulás Társulási Tanácsa 2020. évre vonatkozóan hagyta jóvá, azóta ugyanezen a díjtételen nyújtja a szolgáltatást a konyha, ami folyamatos veszteséget termel. Ez indokolja a tárgyi módosító önkormányzati rendelet kiadását.

A *Tömörkényi Mini Bölcsőde tagintézményébe beíratott bölcsődés gyermekek étkeztetését a Tömörkény Községi Önkormányzat által működtetett konyha biztosítja.* A gyermekétkeztetés térítési díja egy adagra jutó összegét az érintett Tagönkormányzat előzetesen kialakított véleménye alapján, egyetértő támogatásával 2021. évre vonatkozó díjtétele 2022. évben nem változott, nem került sor díjtétel emelésére.

Az intézményi térítési díj megállapításának a központi jogszabályi kötelezésen túl azért van jelentősége, mert mind a *gyermekétkeztetés,* mind az *üzemeltetés költségeire állami támogatás igénylésére, lehívására és célszerű felhasználására jogosított az nevelési intézmény.* Amennyiben nincs kellő fedezet a nevelési intézmény költségvetésében az óvodai nevelési és a bölcsődei ellátás feladata biztosítására, úgy a feladatot átruházó Tagönkormányzat adott évi költségvetése terhére nyújtott kiegészítő támogatása jelent garanciát az intézmény működőképességének biztosítására.

Jelenleg két intézményi struktúrában valósul meg a gyermekétkeztetés feladata. A Társulás fenntartásában lévő, 2018. szeptember 01. napjától működő *Alsó- Tisza-menti Többcélú Óvodák és Mini Bölcsőde* intézménye helyben egy szervezeti egységben nyújtja az óvodai nevelést és a bölcsődei ellátást, benne a gyermekétkeztetést, amely 2019. január 01. napjától harmadik helyszínnel, a Tömörkényi Mini Bölcsődei ellátással kibővült, tekintettel arra, hogy a *tagintézményen belül valósul meg a gyermekétkeztetés,* melyhez előírt feltételek adottak.

Az intézmény székhelye szerinti településen, Felgyő községben *óvodai nevelés feladata* keretében hajtja végre a gyermekétkeztetés feladatát a nevelési intézmény, melyhez szükséges feltételek maradéktalanul teljesülnek.

A másik struktúra, az állami fenntartásban lévő, Csanytelek községben közoktatási feladatot ellátó *Szent László Általános Iskolában* zajló gyermekétkeztetés.

Mindhárom intézményben közös, hogy a feladatellátás az intézményen belül történik, amely több szempontból is szerencsés az étkezést igénybe vevő gyermekek számára.

A tárgyi előterjesztéshez csatolt díjtétel emelése irányuló javaslattal való ellátását kezdeményezem az Alsó- Tisza-menti Önkormányzati Társulás Feladatellátó jegyzőjeként, a Gyvt. 151. §-ában foglaltak érvényesítésével.

A tárgyi előterjesztéshez csatolt *önkormányzati rendelet-tervezet*  a Jat.) 5. § (1) bekezdése értelmében készült, mint a Társulás Társulási Megállapodásában arra felhatalmazott Képviselő-testület jogalkotása által, a Jat. 5. § (5) bekezdésében arra kötelezettként nyújtja be a három érintett önkormányzat (Tömörkény, Felgyő és Csanytelek községek) Képviselő-testületei jóváhagyásával.

Az önkormányzati rendelet területi és személyi hatálya a három érintett önkormányzat által a Társulás fenntartásába adott többcélú óvodák és mini bölcsődék, továbbá a Csanyteleki általános iskola (a továbbiakban együtt: oktatási-nevelési intézmények) által nyújtott *gyermekétkeztetést igénybe-vevő* személyekre, továbbá akik a három érintett önkormányzat közigazgatási területén bejelentett lakóhellyel rendelkezőkre terjed ki.

A rendelet-tervezet *a személyes gondoskodást nyújtó ellátási formák* körében

1. a *mini* *bölcsődei napközbeni ellátás (gondozás) és gyermekétkezés,*
2. *óvodai és általános iskolai nevelés és gyermekétkeztetés, továbbá a szünidő alatti gyermekétkezés*

*feladatát* jelöli meg, rögzítve a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti intézmény feladatellátása fent már írt helyszíneit.

*Az intézményi térítési díj összege* a tárgyi önkormányzati rendelet 1. mellékletében kapott helyet mind három települési intézmény esetében. Tömörkény községben a mini bölcsődei, Csanytelek községben a mini bölcsődei és óvodai és

általános iskolai intézményi térítési díj megállapítása, míg Felgyő községben az óvodai gyermekétkeztetés díjtétele szerepel.

A tárgyi előterjesztésben kizárólag a **Felgyői óvodai gyermekétkeztetés díjtételének emelésére** teszek javaslatot, melyhez alapot a Felgyői Konyha (mint a gyermekétkeztetés szolgáltatását nyújtó) Vezetője által benyújtott önköltségszámítás szolgáltatott az alábbiak szerint. A Felgyői konyha összköltsége 2022. évben 39.609.600- Ft, melyből az óvodai étkezés nyersanyagköltsége 3.137.245,- Ft, a rezsiköltsége 3.203.200.-Ft. Az *óvoda önköltsége mindösszesen 6.340.445.-Ft, melyből 23 fővel és 220 nyitvatartási nappal számolva (*kerekítve) *1 fő/nap önköltsége nettó* 1.253,- *Ft, 1fő/nap nyersanyagköltsége* *nettó 620,-Ft, ez adja ki a Gyvt. alapján számított napi 3 alkalommal való étkeztetés térítési díjának összegét.* 2020. évre vonatkoztatott díjtétel összege *nettó 374.- Ft,* amelyet a nyersanyagárak, a rezsiköltségek, a munkabérek 3 év alatti emelkedésén túl az inflációs hatások 30-35 %-kal való növekedését elkerülhetetlenné teszik, viszont Felgyő Község Önkormányzata nem kívánja az intézményi térítési díj teljes összegét a szülőre áthárítani, ezáltal a *javasolt étkezési térítési díj összege nettó 500,- Ft/nap/fő.*

A gyermekétkeztetést igénybe-vevő gyermek szülője, törvényes képviselője intézményi térítési díj fizetésére kötelezett -kivéve a menteskört-, akik díjfizetési kötelezettsége, a gyermekük által igénybe-vett *étkezések nyersanyag költségének általános forgalmi adóval növelt összege megtérítésére terjed ki.*

Az önkormányzati rendelet kihirdetése tervezetten 2022. július 29. napja, míg a hatályba léptetése időpontja 2022. szeptember 01. napja, amely díjtétel emelésére tekintettel annak megismerésére kellő időt hagy az érintettek számára.

A tárgyi 14/2018. (XI. 29.) önkormányzati rendelet egységes szerkezetben hatályban marad, viszont az 1. melléklete helyébe a módosító rendelettel kiadott 1. melléklete lép 2022. szeptember 01. napjától.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A tárgyi *önkormányzati rendelet-tervezet kiadása* a Jat.-ban foglaltakkal való összhang megtartása érdekében is elkerülhetetlen, mivel a Gyvt. 29. § (1) bekezdésében és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában foglaltan, arra felhatalmazott, tehát az adott jogszabály megalkotására – származékos jogalapon – köteles, amit tovább erősít a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontja szerinti *gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások kötelező feladata* teljesítése kötelezésnek való megfelelés, valamint a Jat. 5. § (5) bekezdése szerinti eljárásrend.

Az önkormányzati *rendelet jelölése* a hatályos önkormányzati rendeletbe foglalt SZMSZ szerint történik, amely a Jat. és annak végrehajtására kiadott IRM rendeleten alapul, melynek lényege, hogy *önkormányzati rendeletet módosítani kizárólag önkormányzati rendelettel lehet,* tehát így az önkormányzati rendelet kiadására is a Képviselő-testület jogosult.

Az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló 14/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 19. § (1) bekezdés d) pontjában írt *önkormányzati rendelet alkotásának kezdeményezésére* jogosítottként eljárva, a tárgyban hatályos önkormányzati rendelet 1. mellékletében foglaltak tartalmát illetőena Jat. 22. § (2) bekezdésében írtak szerintelvégeztem a jogszabály tartalmának felülvizsgálatát, igazodva az önkormányzati rendeletek felülvizsgálata tárgyában a Képviselő-testület által határozatában előírtakra, továbbá az SZMSZ 19. § (8) bekezdésébe foglaltakta. Az önkormányzati rendelet felülvizsgálatába és az új, tárgyban kiadandó önkormányzati rendelet-tervezet véleményezésébe bevontam az *Ügyrendi Bizottságot* és a *Pénzügyi Ellenőrző, Foglalkoztatáspolitikai és Településfejlesztési Bizottságot is.*

A Jat. 16. § - 19. §-a szerinti *jogszabály előkészítése* keretében a tárgyi előterjesztést, annak szerves részét képező *előzetes hatásvizsgálatot*, az önkormányzati rendelet-tervezet *indokolását* és a *jogszabály-tervezetet* a Csanyteleki Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testületével szintén véleményeztettem, ahol támogató döntés született.

A lakosság előzetes tájékoztatására vonatkozó kötelezettségemnek (a helyben szokásos módon való közzététellel) is eleget tettem, az önkormányzati rendelet-tervezetet a hivatal hirdetőtábláján kifüggesztettem, de arra vonatkozóan a rendelkezésre álló idő alatt észrevétel nem érkezett.

Az önkormányzati rendeletben foglaltak végrehajtása a lakosság körében nem igényel felkészülést, hiszen az eddig alkalmazott díjtételek helyébe lépő megemelt díjtételek szinte a teljes igénybe-vevői körben mentes kategóriába esnek.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Indítványozom az előterjesztés *változtatás nélküli elfogadását, a tárgyban önkormányzati rendelet alkotását, az ahhoz csatolt előzetes hatásvizsgálat, az önkormányzati rendelet-tervezet, annak* *indokolás*ában foglaltak, a tagönkormányzatok képviselő-testületei által tett javaslat és a Csanyteleki Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete támogató véleményének figyelembevételét.

A fent írt központi jogszabályok (Gyvt.. Jat.) betartása érdekében kezdeményezem a tárgyi önkormányzati rendeletet módosító önkormányzati rendelet kiadását (a jogelvek betartása okán).

C s a n y t e l e k, 2022. július 14.

Tisztelettel:

……………………………………………

Kató Pálné jegyző