



Csanytelek Község Önkormányzata Jegyzőjétől

☒ 6647. Csanytelek, Volentér János tér 2.sz.

☎ 63/578-510; 63/578-512; 63/578-513; fax: 63/578-517; jegyzo@csanytelek.hu

2357-14 /2011.

Általános Indokolás

A települési kötelező hulladékkezelési közszolgáltatás igénybevételéről szóló önkormányzati rendelet-tervezethez

Csanytelek Község Önkormányzata Képviselő-testülete által a települési kötelező hulladékkezelési közszolgáltatás igénybevételéről szóló 8/2010. (XII. 10.) önkormányzati rendelete annak megalkotása óta eltelt idő alatt kiadott központi jogszabályokban foglaltaknak jogalkotás szempontjából már nem felel meg, ezért szükséges az annak *felülvizsgálata*, amelyet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 22. § (1)-(2) bekezdésén túl, az önkormányzat hatályos SZMSZ-e 22. § (8) bekezdése ír elő a jogszabály előkészítésére kötelezett jegyző számára.

A tárgyi rendelet megalkotását elengedhetetlenné teszi, hogy a rendelet olyan rendelkezést tartalmazzon, amelyet a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény (továbbiakban: Hgt.) már szabályoz, viszont ennek az önkormányzati rendeletben való megismétlését a Jat. 3. §-a tiltja: „jogszabályban nem ismételtető meg olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alkotmány alapján nem lehet ellentétes”, ezért sem szó-szerint, sem átfogalmazva nem jelenhet meg magasabb szintű jogszabályban már rögzített rendelkezés. A Jat. végrehajtására kiadott, a jogszabályszerkesztéséről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletben (továbbiakban: IRM rendelet) írtak betartása formailag is átszabja az eddigi hatályos rendelet arculatát, a benne szabályozható kifejezések alkalmazását. Nem hagyható figyelmen kívül az Alkotmány azon rendelkezése sem, miszerint alacsonyabb szintű jogszabály nem lehet ellentétes a magasabb szintű jogszabállyal.

Amennyiben nem alkotná meg rendeletét a képviselő-testület, egy-részt *mulasztásban megnyilvánuló jogsértést követne el*, másrészt kitenné magát annak, hogy a Csongrád Megyei Kormányhivatal Törvényességi Ellenőrzési és Felügyeleti Főosztálya *törvényességi észrevételt terjesztene elő*.

A fent írtak értelmében a régi rendeletről *törlésre javasolom*:

- a rendelet céljában megfogalmazott 1. §-ban foglaltakat, mivel a Hgt. szabályozza a rendelet célját,
- a rendelet *személyi hatálya* alcím alatt, a hatályos rendelet 2. §-ában írtakat, mivel a Jat. 6. § (2) bekezdése b) pontja kimondja az önkormányzati rendelethez vonatkoztatott *személyi kör kiterjesztését*, így a fent írtak okán ez *nem szerepelhet tárgyi rendelet-tervezetben*,
- *értelmező rendelkezések* között (hatályos rendelet 3. §-ában) rögzített fogalmak definiálását feleslegessé teszi, hogy az a) pontban rögzített *közigazgatási terület és közterület fogalmát* magasabb szintű jogszabály (pl. az Étv.) már meghatározta, a b) pontban írt *hulladékgazdálkodás fogalmát* pedig a Hgt. 3. § h) pontja szabályozza, ezért előbb már írtakra visszautalva, *nem szabályozható* önkormányzati rendeletben azért sem, mert a Hgt. nem ad felhatalmazást a helyi jogalkotó számára értelmező rendelkezés meghatározására, így az *jogalkotás szempontjából túlterjeszkedést jelentene*.

A rendelet megalkotása a *helyi társadalomra* gyakorolt hatását tekintve *nagyon fontos a lakókörnyezetünkben lévő épületek, azok tartozékai és természeti értékek, fás szárú növények, zöldterületek, zöldfelületek ápolása, kezelése szempontjából, a jövő nemzedékének való átörökítés, a fenntartható fejlődés miatt, a környezet tisztaságának, az állampolgárok egészségének védelmében. A gazdasági hatása a települési szilárd hulladék újra hasznosításában mérhető* amely ösztönözi a helyi gazdasági életet, amely önkormányzati költségvetésére a lakosság közszolgáltatási díj fizetési kötelezettségéből díjkedvezmény címén 40 %-os díjtétel átvállalása, amely évi 7 millió forint kiadást jelent. *Jogi szempontból az önkormányzati rendelet megalkotása a központi jogszabályokban foglaltaknak való megfelelésen túl, a település köztisztaságának védelmét is szolgálja és a szabályok rendeletbe foglalása garanciát jelent a közszolgáltatás zavartalan biztosítására.*

Meg kell változtatni a rendelet bevezető részét, ezért a Jat. 8. § (2) bekezdésében írt rendelkezésére tekintettel egy teljesen új rendelet alkotása indokolt a hatályos rendelet hatályon kívül helyezése mellett.

Részletes Indokolás a Bevezető részhez

A rendelet-tervezet bevezető-része *azon jogszabályi helyek megjelölését* tartalmazza, amelyek az önkormányzat képviselő-testülete számára a *jogalkotás törvényi kellékeként tárgykörben egyrészt felhatalmazást ad az önkormányzati rendelet megalkotására*, (a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) 16. § (1) bekezdésén írtakat alkalmazva) *származékos jogalkotói hatáskör* feltüntetését, az (az Alkotmány 44/A. § (1) bekezdés b) pontja), *önkormányzat feladatkörét meghatározó szabályokat* (az Ötv. 8. § (1) bekezdése) - településtisztasági feladat-, (a Hgt. 23. §), az (IRM rendelet 55. § (5) bekezdésében és az 58. § (1) bekezdésében írtakat betartva), továbbá az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatában rögzített feladatkörében eljárni jogosított *Bizottságok* - Ügyrendi, Pénzügyi Ellenőrző, Foglalkoztatáspolitikai és Településfejlesztési - *véleményének kikérését*, továbbá az illetékes *szakhatóság* - Alsó-Tisza-vidéki Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség - *véleményét* foglalja magába.

1. §-hoz

A rendelet *hatályának* rögzítése a rendelet alóli kivételeket foglalja magában, jelesül a *veszélyes hulladék és a folyékony hulladék kezelésére nem vonatkozik e rendelet*.

2. §-hoz

A Hgt. szabályait alapul véve határozza meg a jogalkotó a jogosultak *hulladékkezelési közszolgáltatás végzésére jogosító kiválasztására* vonatkozó előírásait, meghatározva a *pályázati kiírás megjelentetésének, közzétételének* kötelező elemeit, így biztosított mind az érintett vállalkozók, mind a település lakossága számára a pályázati kiíráshoz való hozzáférés, papír alapon és elektronikus formában egyaránt (az önkormányzat hivatala hirdetőtábláján, megyei napilapban, a helyi Csanyteleki Hírmondóban és az önkormányzat honlapján való megjelentetéssel). Ez a szakasz foglalja magában a képviselő-testület Közszolgáltató kiválasztására irányuló döntését, nevesítve.

3. §-hoz

A közszolgáltatás lakosság általi igénybe vételének szabályait rögzíti, így többek között a *közszolgáltatási szerződés létrejöttének feltételeit*, a rendelkezésre állás igazolása és a közszolgáltatási tevékenység végzésének felajánlása lényeges elemeit tartalmazó névre szóló, hitelt-érdemlően a Közszolgáltató által annak igénybe vételére kötelezethez írásban kijuttatott értesítése alapján. A felhívás hirdetményként való közzétételének módja megegyezik a 2. §-ban írtakkal. A Közszolgáltató az első eredménytelen kiértékelést követően köteles második értesítés kézbesítésére is, majd ezt követően kezdheti meg közszolgáltatói tevékenységét.

4. §-hoz

A közszolgáltatás végzésének szabályait foglalja magában, részletezve az *ingatlanulajdonos* települési hulladék *gyűjtésére irányuló jogait és kötelezettségeit*, konkrétan a települési hulladék gyűjtőedénybe tárolása, a gyűjtőedény Közszolgáltatónak átadása módját, időpontját, a gyűjtőedény jó gazda gondosságával való tartását, kezelését, az abban való károkozás esetén való eljárási rendet. Ez a szakasz tartalmazza az évente egy alkalommal előre meghirdetett *lomtalanítási akció előírásait*, a közszolgáltatás ellentételezéseként kibocsátott számlázás, vagy a *Közszolgáltató tevékenysége elleni panasz-tételi ügyfelfogadás rendjét*, továbbá az *ingatlanulajdonosok díj fizetési kötelezettségét*.

5. §-hoz

A jogalkotó a *Közzszolgáltató közzszolgáltatási tevékenységére vonatkozó jogai és kötelezettségei* keretében előírja, hogy a Közzszolgáltató az ingatlantulajdonostól átvett települési hulladék átvételét, elszállítását mikor tagadhatja meg, hogyan köteles eljárni a gyűjtőedény meghibásodása esetén (csere, vagy javítás), továbbá az ingatlantulajdonosok panaszai orvoslására havi egy alkalommal ügyfélszolgálat működtetési kötelezettségét mondja ki. Rögzíti a Közzszolgáltató hibájából elmaradt közzszolgáltatás pótlásának szabályait, a lomtalanítási akció szervezési kötelezettségét, valamint a közzszolgáltatás igénybe vételére kötelezettek személyes adatainak kezelésére ad felhatalmazást.

6. §-hoz

A *Közzszolgáltatási díj megállapítása és a díjfizetés szabályait* akként határozza meg, hogy a képviselő-testület által e rendeletbe foglalt közzszolgáltatási díjtétel alapját képező közzszolgáltatási költségelemzést és díjkalkulációt kér be a Közzszolgáltatótól, amelynek elmaradása szerződés-szegést von maga után. Meghatározza a jogalkotó az ingatlantulajdonos díjfizetésének kötelezettségeit és részletezi azokat az intézményeket, amelyeknél elvégzett közzszolgáltatás díja a rendelet mellékletében szerepel. Lehetővé teszi a közzszolgáltatás igénybe vételére kötelezettek számára, hogy amennyiben szociálisan rászorultként nem képesek eleget tenni díjfizetési kötelezettségüknek, úgy az önkormányzat által nyújtott szociális támogatási rendszerének keretében a közzszolgáltatási díj kiegyenlítésére támogatást igényelhetnek a település polgármesteréhez benyújtott kérelmükben.

7. §-hoz

A *záró rendelkezések* az IRM rendelet 78. §-ában szabályozottak szerint tartalmazza a *rendelet hatályba léptetése időpontját*, amelynek rövidségét az indokolja, hogy annak tartalmi változatlansága felkészülést nem igényel az érintettek számára, a rendelet-tervezet megismerhetősége a rendelet-tervezet hirdetményben való közzétételével biztosított volt, iránta érdeklődés nem mutatkozott, így ezért a javasolt időpontja: *2011. december 31. napja, azzal a kitételrel, hogy a rendelet 3. mellékletében foglalt díjtételek alkalmazását 2012. január 1. napjától rendeli el.* A rendelet az önkormányzat honlapján és a közadattárban elérhető, a községi könyvtárban és a hivatalban megtekinthető, a település lakossága a havonta megjelenő helyi lapban, a Csanyi Hírmondóban kap jegyzői tájékoztatást a rendelet hatályba lépéséről. A *rendelet hatályon kívül helyező rendelkezése* a jogszabályszerkesztésről szóló hatályos jogszabály 119. §-ához igazodik akként, hogy tartalmazza a *tárgykörben hatályban lévő önkormányzati rendelet* mint hatályon kívül helyezendő jogszabályra való *merev hivatkozást, annak időpontjára való utalás nélkül, a rendelet (3) bekezdésében írt formátumban.* A záró rendelkezések között kapott helyet a *rendelet aláírására jogosítottak neve és tisztsege, a záradék szövege, amely a rendelet kihirdetése időpontját az önkormányzati szervezeti és működési szabályzatban meghatározott formátumban tartalmazza.*

1. melléklethez

A települési kötelező hulladékkezelési közzszolgáltatás igénybevételére kijelölt *ellátási területének határait, a település teljes közigazgatási területét* foglalja magában.

2. melléklethez

A települési kötelező hulladékkezelési közzszolgáltatás *ellátásának működési területét* tartalmazza táblázat formájában, amely a település kül- és belterületét öleli fel.

3. melléklethez

A települési kötelező hulladékkezelési közzszolgáltatás *2012. évre megállapított nettó díjtételeket* részletezi, egyrészt az *egységnyi díjtétel összegét* 2 különböző gyűjtőedényre vetítve, másrészt az önkormányzat által az egységnyi díjtételből *adott díjkezdvezmények összegére, harmadrészt a közzszolgáltatást igénybe vevő által fizetendő díjtételének összegére vonatkoztatva.*

1. függelékhez

Az önkormányzat és a Közszolgáltató között létrejött *Közszolgáltatási Szerződést* foglalja magában.

C s a n y t e l e k, 2011. december 7.

Kató Pálné
jegyző