



Csanytelek Község Önkormányzata Jegyzőjétől

☒ 6647. Csanytelek, Volentér János tér 2.sz.

☎ 63/578-510; 63/578-512; 63/578-513; fax: 63/578-517; jegyzo@csanytelek.hu

1135/2009.

## Előterjesztés

Csanytelek Község Önkormányzata Képviselő- testülete  
2009. áprilisi ülésére

Tárgy: A közfeladatot ellátó költségvetési szervek működésének szervezeti szempontból való felülvizsgálata kezdeményezése

Tisztelt Képviselő- testület!

Tájékoztatom Önöket arról, hogy a Magyar Köztársaság Országgyűlése 2008. évben a költségvetési szervek jogállásáról és gazdálkodásáról törvényt alkotott, amelyet a CV. sz. (továbbiakban: Kt.) alatt adott ki. *Ezzel a törvénnyel a közfeladatok ellátását kívánja a jogalkotó átláthatóbbá és hatékonyabbá tenni, valamint a közpénzek felhasználására, továbbá az államháztartási rendszer megújítására tartalmaz szabályokat.*

E törvény 44. §-a (4) bek. rendelkezik arról, hogy a költségvetési szerv alapító (irányító) szerve – amely esetünkben a helyi képviselő testület – *2009. május 15-ig* köteles felülvizsgálni az irányítása alá tartozó költségvetési szervek közfeladat ellátásának módját szervezeti szempontból, továbbá a tulajdonában lévő gazdálkodó szervezet (KÉBSZ Kft, mint gazdasági társaság) által végzett önkormányzat által átadott közfeladatok (egészséges ivóvíz- ellátás biztosítása, gyermek-, diák-, szociális étkeztetés nyújtása, közösségi színtér működtetése) Ötv. szerinti közfeladat ellátási módját.

A költségvetési szervek és a gazdasági társaság, valamint a közalapítvány tevékenységére, vonatkozóan a jelenleg hatályos alapító okiratok Kt. szerinti felülvizsgálatát, illetve esetleges szükséges módosítását 2009. június 1-jéig kell végrehajtani. A képviselő- testület (mint alapító, irányító szerv) által alapított alábbi költségvetési intézmények és gazdasági társaság, valamint a közalapítvány közfeladat ellátásának felülvizsgálata szükséges:

- Polgármesteri Hivatal (önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv)
- Csanyteleki Községi Könyvtár (részben önállóan működő költségvetési szerv)
- KÉBSZ Kft (gazdasági társaság)
- Európai Csanyteleként Közalapítvány.

A fenti költségvetési szervek, illetve gazdasági társaság és közalapítvány szervezeti változások meghatározása után az alapító okiratainak módosítására a következő képviselő- testületi ülésen teszek javaslatot.

Tájékoztatom a képviselő- testületet arról is, hogy a költségvetési szervek alaptevékenységét, kiegészítő, kiegészítő és vállalkozói tevékenységét magában foglaló szakfeladat rend megváltozott, melynek alkalmazása 2010. január 1-jétől kötelező, viszont idén szeptember 30-ig alapító okiratba beépítendő. Erről bővebben szintén a következő képviselő- testületi ülésen adok tájékoztatást.

Áttekintve e felülvizsgálatot érintő hatályos vonatkozó jogszabályokat (így többek között az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. tv. (Áht), az államháztartás működési rendjéről szóló 217/1998. XII. 30. Korm. r. (Ámr) Kt., a polgári törvénykönyvről szóló 1952. IV. törvény (Ptk) a helyi önkormányzatokról szóló 1990. LXV tv. (Ötv.) a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL (Ket.) és az eddig kialakult szervezeti struktúrát, annak az önkormányzat éves költségvetésére és az önkormányzat által kistérségbe bevitt önkormányzati közfeladatok ellátására

gyakorolt hatását (átadott pénzeszköz nagyságrendjét figyelembe véve) az alábbi választási lehetőségeket terjesztem elő.

## A

*Szervezeti szempontból a közfeladat ellátás módja változatlan marad.*

A Polgármesteri Hivatal a jövőben mint *közhatalmi feladatot ellátó önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv, önálló költségvetéssel rendelkezik, alapító okiratában 2010. január 1-jétől új szakfeladat rend szerint.*

Az eddig részben önállóan működő Csanyteleki Községi Könyvtár *részben önállósága a Kt. szerint megszűnik, jogállását tekintve önálló közszolgáltató költségvetési szervként működhetne tovább.*

A gazdasági társaságnál (KÉBSZ Kft) marad az önkormányzattól kiszervezett, az Ötv. illetve a Kt. felhatalmazása alapján átadott közfeladat ellátás (egészséges ivóvíz- ellátás biztosítása, gyermek-, diák-, szociális étkeztetés nyújtása, közösségi színtér működtetése) változatlan személyi feltételek teljesülése mellett.

Az Európai Csanytelekért Közalapítvány szervezeti felülvizsgálatát jelenleg semmi nem indokolja.

Az önkormányzat által alapított és megszüntetett, 2007. évben átszervezett költségvetési intézmények, így a tagintézménnyé vált Szent László Általános Iskola, Csanyteleki Napköziotthon Óvoda és a Remény Szociális Alapszolgáltató Központ (közoktatási, nevelési, szociális, gyermek- és ifjúságvédelmi, belső ellenőrzési közfeladatok) változatlan struktúrában való fenntartását kezdeményezem azzal, hogy annak a többcélú kistérségi társulás tanácsa, (mint alapító) által a fenti költségvetési intézmények besorolását követően egységes szerkezetbe foglalt Kt. szerint felülvizsgált alapító okiratát a helyi képviselő- testületek véleményének ismeretében hagyja jóvá.

Az önkormányzat képviselő- testülete *közszolgáltatói feladatai közé sorolt egészségügyi ellátásról, melynek keretén belül 2 házi orvosi körzetet alakított ki határozatával, és tart fenn vállalkozó házi orvossal kötött szerződés szerint, az illetés hatóság által kiadott érvényes működési engedély alapján.*

Ugyanezen az elven működteti önkormányzatunk *a fogszakorvosi ellátást, és a gyermekorvosi ellátás biztosítását is vállalkozásba kiszervezve oldja meg.*

Ezen a feladatok végzésének *szervezeti szempontból való felülvizsgálata* nem indokolt, érvényes szerződések felbontására nincs ok, szervezeti szinten való átszervezésre pedig lehetőség nincs, hiszen nem az önkormányzat irányítása alá tartozó szervezeti egységről, nem általa alapított vállalkozásról van szó, nem költségvetési szerv által, hanem kiszervezeten, gazdasági társaság közreműködésével látatja el ezen közszolgáltatási feladatait önkormányzatunk képviselő- testülete.

Az önkormányzat képviselő- testület helyi rendeletében szabályozta *a települési kommunális hulladék gyűjtésére, szállítására, ártalmatlanítására* vonatkozó közszolgáltatás szabályait, mely hatályos rendelet szerint végzi a közszolgáltatási szerződésben foglalt tevékenységét az azzal megbízott vállalkozás.

Ugyan így működteti *kötelező közszolgáltató* tevékenységét, kiszervezve, hatályos helyi rendelete alapján önkormányzatunk *a kéményseprő-ipari szolgáltatását, közszolgáltatási szerződésbe rögzített feltételek szerint.*

Mind két közszolgáltatás végzése *jogszerű, nincs ok a megkötött szerződések felbontására, így annak szervezeti struktúrájának átalakítására pedig nincs mód, mivel a feladatot ellátó nem tartozik az önkormányzat képviselő- testülete által alapított költségvetési szervei közé.*

## B

*A Polgármesteri Hivatalnál szervezeti változtatást javaslok akként, hogy az eddigi alaptevékenységként végzett közfeladat közhatalom gyakorlására és közszolgáltatás biztosítására valna szét vállalkozási tevékenység végzése nélkül, az önkormányzat SZMSZ-ében (önkormányzati rendeletben) a képviselő- testület felhatalmazása alapján.*

A közhatalmi tevékenység meghatározását a Kt. 15. §-a (1) bek. rögzíti, a (2) bek. pedig kimondja, hogy kizárólag közhatalmi költségvetési szervként mely szerv sorolható be, így pl. az Áht. 66. §-a értelmében önkormányzat Polgármesteri Hivatala, mint önállóan működő és gazdálkodó közhatalmi költségvetési szerv.

A Kt. 16. §-a (1) bekezdése mondja ki a *közszolgáltató költségvetési szerv fogalmát*, amelyen belül az (1) bek. a) pontja határozza meg a *közintézmény alaptevékenysége szerinti közszolgáltatás típusait*, így többek között a *közgyűjteményi, közművelődési közfeladatot és az önkormányzatunk által a többcélú kistérségi társulásnak átruházott közfeladat ellátást, így közoktatási, szociális, gyermek- és ifjúságvédelmi közfeladatok körét*.

A 16. §-a (2) bek. értelmében a Kt. 16 §-a alkalmazásában *közszolgáltatás az államháztartáson belüli vagy kívüli szervezet vagy személy által más szerv vagy személy számára végzett, jogszabályban meghatározott, (pl. önkormányzati rendelet) a közfeladat ellátás körébe tartozó szolgáltatás, amely nem jár közhatalom gyakorlásával*.

Kezdeményezem az eddig részben önálló Csanyteleki Községi Könyvtár megszüntetését 2009. június 30. napjával és a Polgármesteri Hivatal alaptevékenységén belül közszolgáltató alaptevékenységként (szakfeladatként) való besorolását 2009. július 01. napjától.

Javaslom

- a) könyvtári (közgyűjteményi) *közszolgáltatási közfeladat* Polgármesteri Hivatal alaptevékenységébe közszolgáltatásként való besorolását szakfeladatként,
- b) az önkormányzat és KÉBSZ Kft között fennálló eddigi közművelődési megállapodás alapján működtetett közösségi színteret, *mint közművelődési közszolgáltatási közfeladat* Polgármesteri Hivatal alaptevékenysége közé szakfeladatként besorolását 2009. július 1. napjával,
- c) a területi védőnői feladatok ellátását a Polgármesteri Hivatal alaptevékenységére, mint egészségügyi közszolgáltatásként való besorolását szakfeladatként,
- d) a gazdasági társaságnál maradó kiszervezett önkormányzati közfeladatok közül az egészséges ivóvíz biztosítása, gyermek, diák- és szociális étkeztetés, közfeladatának a *gazdasági társaság alapító okiratán belül* közszolgáltatási közfeladatként való elkülönítését és a gazdasági társaság eddig végzett vállalkozói tevékenységének változtatása nélkül hagyását,
- e) az Európai Csanytelekért Közalapítvány alapító okiratában foglaltak szervezeti szempontoknak való változtatás nélküli jóváhagyását,
- f) az önkormányzat által alapított és megszüntetett, 2007. évben átszervezett költségvetési intézmények, így a tagintézménnyé vált Szent László Általános Iskola, Csanyteleki Napköziotthon Óvoda és a Remény Szociális Alapszolgáltató Központ (közoktatási, nevelési, szociális, gyermek- és ifjúságvédelmi, belső ellenőrzési közfeladatok) változatlan struktúrában való fenntartását kezdeményezem azzal, hogy annak a többcélú kistérségi társulás tanácsa, (mint alapító) által a fenti költségvetési intézmények besorolását követően egységes szerkezetbe foglalt Kt. szerint felülvizsgált alapító okiratát a helyi képviselő- testület véleményének ismeretében hagyja jóvá,
- g) az önkormányzat közszolgáltatási feladatai közé tartozó:
  - a) házi orvosi ellátást 2 házi orvosi körzetben, a jelenleg érvényes vállalkozói szerződésben foglaltak szerint,
  - b) a fogszakorvosi ellátást 1 körzetben, érvényes működési engedély alapján megkötött vállalkozó szerződés szerint,
  - c) a gyermekorvosi ellátást a település egész közigazgatási területére vállalkozóval kötött szerződés alapján,
  - d) a települési kommunális hulladék begyűjtése, szállítása, ártalmatlanítása tárgyában a hatályos helyi rendeletben foglalt feltétekkel megkötött közszolgáltatási szerződés szerint,
  - e) a kéményseprő-ipari tevékenység végzését a helyi rendeletben szabályozott módon és feltételeknek eleget tevő közszolgáltatási szerződésnek megfelelően szervezeti változtatás nélküli látatja el.

Nem támogatom (az önkormányzat számára többletkiadással járó) az eddig részben önállóan működő Csanyteleki Községi Könyvtár besorolását önállóan működő közszolgáltatást nyújtó költségvetési szervvé, mivel ez a költségvetési szerv a Kt. 18. §-a (2) bek. értelmében elsősorban szakmai célú költségvetési keretekkel rendelkezik, amelyek felett kötelezettségvállalási, teljesítésigazolási joggal és felelősséggel bír.

Szintén nem támogatom a gazdasági társasághoz kiszervezett önkormányzati közfeladatok közül az egészséges ivóvíz biztosítása, gyermek- és diák- és szociális étkeztetés nyújtása visszaszervezését a Polgármesteri Hivatal alapító okiratába (szakfeladatként) alap-feladatai közé való besorolását, annak ellenére, hogy a Kt. erre, mint közszolgáltatói tevékenységre (rendelet alkotással) az önkormányzat számára 2010. január 01-től módot ad.

Tisztelt Képviselő- testület!

Indítványozom a fenti előterjesztés B) változatának elfogadását, hivatkozva az Áht. 88. §-a (1) bekezdésében foglaltakra, kiemelve a közhatalmi közfeladatot ellátó Polgármesteri Hivatal, mint önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv

a gazdaságosság, a hatékonyság és eredményesség követelményeinek érvényesítésére.

Javaslom, hogy az önkormányzat képviselő- testület önkormányzat képviselő- testülete és szervei szervezeti és működési szabályzata 35 §-ának kiegészítését a Községi Könyvtár és a Községi Szintér működtetését, mint szakfeladatot Polgármesteri Hivatal alaptevékenysége közé való besorolásával és rendelkezzen a két szakfeladat a Polgármesteri Hivatal alapító okiratában való rögzítéséről és annak képviselő- testület elé terjesztéséről.

Javaslom az előterjesztés és határozati javaslat megvitatását és változtatás nélküli előterjesztését.

C s a n y t e l e k, 2009. április 21.

Tisztelettel:

Kató Pálné  
jegyző

../2009. (IV. 24.) Ökt határozata

Tárgy: A közfeladatot ellátó költségvetési szervek működésének szervezeti szempontból való felülvizsgálata

Határozati javaslat

- 1) Csanytelek Község Önkormányzata Képviselő- testülete megtárgyalta az önkormányzat jegyzője írásos előterjesztésében fenti tárgyú napirendjét és az alábbi feladatok végrehajtását rendeli el azzal, hogy felkéri a képviselő- testület az önkormányzat jegyzőjét, hogy készítse el:
  - a) az önkormányzat képviselő- testülete és szervei szervezeti és működési szabályzata hatályos vonatkozó jogszabályoknak (Kt., Áht., Ötv., Ámr., Ket., Ptk.) való megfeleltetését, annak mellékletei, függelékei, valamint a Polgármesteri Hivatal SZMSZ-e, annak mellékletei, függelékei módosítását, továbbá a Polgármesteri Hivatal (mint közhatalmi közfeladatot

ellátó önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv) alaptevékenységébe építse be a közszolgáltatói közfeladatot ellátó területi védőnői szolgálat, a közgyűteményi (könyvtári) és közművelődési tevékenység (közösségi színtér) működtetését szakfeladatként, és gondoskodjon annak 2009. július 1. napjától való ellátásáról;

- b) a Csanyteleki Községi Könyvtár (mint részben önálló költségvetési szerv) 2009. június 30. napjával való megszüntetését kimondó okiratot és terjessze azt a képviselő- testület elé,
- c) a helyi közművelődési feladatok ellátásokról szóló hatályos rendelet annak melléklete, függelékei akként való módosítását, amelyben az eddigi közösségi színtér működtetését (mint közművelődési közfeladatot) a Polgármesteri Hivatal alaptevékenységei közé sorolja be közszolgáltatói szakfeladatként, melyhez biztosítsa a személyi, tárgyi, anyagi feltételeket vállalkozói tevékenység folytatása nélkül,
- d) az önkormányzat 100 %-os tulajdonában lévő KÉBSZ Kft alapító okirata módosítását akként, hogy közszolgáltatói közfeladatként határolja el az önkormányzattól kiszervezett (Ötv. szerinti) közfeladatai közül:
  - da) az egészséges ivóvíz szolgáltatás biztosítását,
  - db) a gyermek-, diák-, és szociális étkeztetés nyújtását,továbbá a gazdasági társaság eddigi vállalkozói tevékenysége változatlanul hagyása mellett, a közösségi színtér működtetése 2009. június 30. napjával való kiszervezésével, annak a Polgármesteri Hivatalhoz szakfeladatként való besorolásával,
- e) a Kt. szabályainak megfelelő módon e határozatban rögzített fenti szervezeti változásokat tükröző
  - ea) a Polgármesteri Hivatal (mint közhatalmi közfeladatot ellátó önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv) alapító okiratát,
  - eb) a KÉBSZ Kft (mint az önkormányzat gazdasági társasága) alapító okiratát,
- f) e határozat szerinti döntéseknek megfelelő a szervezeti változások (személyi, vagyoni, anyagi, munkajogi, egyéb) átvezetését az önkormányzat 2009. évi költségvetésében, (megfeleltetve azt a hatályos vonatkozó jogszabályoknak is, valamint tegye meg a további szükséges intézkedéseket az önkormányzati gazdálkodás szabályszerűségének biztosítása érdekében), és kellő időben terjessze be a rendelet- tervezetet az illetékes bizottságok és a képviselő- testület elé jóváhagyásra.,

Végrehajtás határideje:

folyamatos

Végrehajtásért felelős:

Kató Pálné jegyző

Beszámolás határideje:

értelemszerűen

- 2) Rögzíti a képviselő- testület, hogy az általa alapított Európai Csanytelekért Közalapítvány által végzett közfeladat ellátásában szervezeti változást nem hajt végre az alapító okiratát változtatás nélkül tartja hatályban.
- 3) Rögzíti a képviselő- testület, hogy a Csanytelek Község Önkormányzata Képviselő- testülete és a Csongrádi Kistérség Többcélú Társulása között hatályos feladat-átadási ill. társulási megállapodás szerint működtetett:
  - a) Szent László Általános Iskola (Csanytelek, Szent László u. 4/a telephellyel) közszolgáltató tagintézmény,
  - b) Csanyteleki Napközi Otthonos Óvoda (Csanytelek, Kossuth u. 12.) közszolgáltató tagintézmény,
  - c) Remény Szociális Alapszolgáltató Központ (Csanytelek, Kossuth u. 39.) közszolgáltató közintézménya Kt. 16. §-a (1) bek. a) pontja szerinti közszolgáltató közintézmények általi (a közoktatási, nevelési, szociális, gyermek- és ifjúságvédelmi) közfeladatok ellátását szervezeti szempontból felülvizsgálta és azt változtatás nélkül fenntartja.  
Utasítja a képviselő- testület Forgó Henrik polgármester urat arra, hogy e határozat 3) pontjában foglalt döntést a Csongrádi Kistérség Többcélú Társulási Tanácsában ekként képviselje és a Társulási Tanács döntése előtt a vonatkozó alapító okiratokat véleményezésre terjessze a képviselő- testület elé.

4.) Rögzíti az önkormányzat képviselő- testülete, hogy az önkormányzat közzolgáltatási feladatai közé tartozó:

- f) házi orvosi ellátást 2 házi orvosi körzetben, a jelenleg érvényes vállalkozói szerződésben foglaltak szerint,
  - g) a fogszakorvosi ellátást 1 körzetben, érvényes működési engedély alapján megkötött vállalkozó szerződés szerint,
  - h) a gyermekorvosi ellátást a település egész közigazgatási területére vállalkozóval kötött szerződés alapján,
  - i) a települési kommunális hulladék begyűjtése, szállítása, ártalmatlanítása tárgyában a hatályos helyi rendeletben foglalt feltételekkel megkötött közzolgáltatási szerződés szerint,
  - j) a kéményseprő-ipari tevékenység végzését a helyi rendeletben szabályozott módon és feltételeknek eleget tevő közzolgáltatási szerződésnek megfelelően
- a továbbiakban is biztosítja, szervezeti változtatás nélküli látatja el.

Végrehajtás határideje: folyamatos  
Végrehajtásért felelős: Forgó Henrik polgármester  
Beszámolás határideje: alapító okiratok betérjesztése időpontja

Határozatról értesítést kap:

- Csanytelek Község Önkormányzata Képviselő-testülete tagjai (Helyben)
- Magyar Államkincstár Dél-alföldi Regionális Igazgatóság (Szeged)
- Csongrádi Kistérség Többcélú Társulási Tanácsa Elnöke (Csongrád)
- Csanyteleki Községi Könyvtár (Helyben)
- KÉBSZ Kft ügyvezetője (Helyben)
- Európai Csanytelekért Közalapítvány Elnöke (Helyben)
- Forgó Henrik polgármester
- Kató Pálné jegyző és általa
- Tóth Józsefné Adó-és Pénzügyi Irodavezető
- Irattár